

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НЕФТЯНОЙ, ГАЗОВОЙ ОТРАСЛЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРЕЗИДИУМ РОССИЙСКОГО СОВЕТА ПРОФСОЮЗА

П О С Т а н о в л е н и е

17 апреля 2017 г.

№ 08 - 10

г. Москва

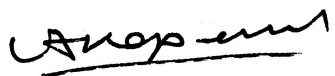
**О правозащитной работе
Нефтегазстройпрофсоюза России
за 2016 год**

Заслушав информацию о правозащитной работе Нефтегазстройпрофсоюза России за 2016 год, **Президиум Российского Совета профсоюза**

П О С Т а н о в л я е т:

1. Информацию о правозащитной работе Нефтегазстройпрофсоюза России за 2016 год принять к сведению (прилагается).
2. Выборным органам профсоюзных организаций продолжить работу по усилению эффективности правозащитной работы, включая дальнейшее развитие юридических приемных.

Председатель Профсоюза



А.В. Корчагин

Приложение
к постановлению Президиума
Российского Совета профсоюзов
от 17 апреля 2017 года № 08 - 10

ИНФОРМАЦИЯ
о правозащитной работе Общероссийского профессионального союза
работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства
за 2016 год

№№ п/п	Наименование показателей	Предшест- вующий год	Отчёт- ный год
1	2	3	4
1	Численность правовых инспекторов труда	32	36
1.1	в том числе в аппарате ЦК	1	1
2	Численность иных юристов	33	28
2.1	в том числе в юридических консультациях	0	1
2.2	в том числе в аппарате ЦК	0	0
3	Численность внештатных (общественных) правовых инспекторов труда	279	319
4	Проведено проверок работодателей, всего	837	913
	в том числе:		
4.1	комплексных	511	590
4.2	совместно с органами прокуратуры	1	5
4.3	совместно с федеральной инспекцией труда	24	23
5	Направлено работодателям представлений (требований)	240	209
5.1	Количество выявленных нарушений	552	470
5.1.1	из них устранено	457	414
5.1.2	в том числе восстановлено на работе	1	2
5.2	Экономическая эффективность от мероприятий, указанных в разделе 5, в млн. рублей	-	-
6	Направлено материалов в органы прокуратуры	11	8
6.1	по ним приняты меры прокурорского реагирования	7	5
6.1.1	в том числе привлечено к административной ответственности	1	2
6.1.1.1	из них дисквалифицировано	0	0
6.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с органами прокуратуры, в млн. рублей	-	-
7	Направлено материалов в федеральную инспекцию труда	12	10

7.1	в том числе по привлечению к административной ответственности	4	7
7.1.1	из них привлечено	4	3
7.1.1.1	в том числе дисквалифицировано	0	0
7.2	Экономическая эффективность от взаимодействия с федеральной инспекцией труда, в млн. рублей	-	-
8	Количество требований (заявлений) о привлечении к дисциплинарной ответственности	11	7
8.1	в том числе привлечено	6	6
8.1.1	из них уволено	0	1
9	Оказана правовая помощь:		
9.1	в разработке, экспертизе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов	6657	7283
9.2	при проведении приостановки работы	0	0
9.3	в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам (КТС)	183	338
9.4	в оформлении документов в суды	486	370
10	Рассмотрено дел в судах	207	120
10.1	в том числе иски удовлетворены полностью или частично	179	66
10.1.1	из них восстановлено на работе	5	2
11	Количество коллективных трудовых споров, всего	14	11
11.1	в том числе забастовок	0	0
11.2	Требования работников удовлетворены полностью или частично	11	11
11.2.1	по коллективным трудовым спорам	11	11
11.2.2	в том числе по забастовкам	0	0
12	Экономическая эффективность от участия в КТС, судах, разрешении коллективных трудовых споров, в млн. рублей	-	-
13	Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов	333	203
14	Рассмотрено письменных жалоб и других обращений членов профсоюза, в том числе поступивших по электронной почте	6955	2974
14.1	из них удовлетворено	4821	1771
15	Принято членов профсоюза на личном приёме, включая устные обращения по телефону	19305	16264
15.1	из них удовлетворено	15708	13483
16	Экономическая эффективность работы	-	-

	юридических консультаций, в млн. рублей		
17	Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы, в млн. рублей	7,74	18,986
18	Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего	16	13

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к информации о правозащитной работе
Общероссийского профессионального союза работников
нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства за 2016 год

За прошедший год Правовая инспекция труда Профсоюза численно укрепилась на 4 единицы и по состоянию на 1 января 2017 года состояла из 36 правовых (главных правовых) инспекторов труда.

Численность штатных работников Профсоюза, осуществляющих правозащитную работу в 2016 году, в целом составила 64 работника.

Кроме того, правозащитная работа велась силами 319 профсоюзных активистов, на которых была возложена функция по ведению правовой работы в структурных организациях Профсоюза, где отсутствуют штатные правовые работники.

Правозащитная деятельность Профсоюза велась по пяти основным направлениям:

1) осуществление профсоюзного контроля соблюдения трудового законодательства во взаимодействии с федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции;

2) оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов Профсоюза;

3) информационно-методическая и разъяснительная работа по правовым вопросам;

4) участие в законотворческой деятельности Профсоюза;

5) проведение семинаров с профсоюзными юристами, профсоюзным активом и членами Профсоюза.

За 2016 год правовой инспекцией труда Профсоюза проведено 913 проверок отраслевых организаций по вопросам соблюдения работодателями трудового законодательства. Из общего числа проверок 590 носили комплексный характер, что на 79 проверок больше, чем в 2015 году.

Совместно с Федеральной инспекцией труда были проверены 23 организации, где работают члены Профсоюза, и 5 проверок проведено совместно с органами прокуратуры.

Отчётные данные свидетельствуют о невысоком уровне взаимодействия организаций Профсоюза, их правовых работников с контрольными и надзорными федеральными органами на местах при проведении проверок.

С целью усиления и расширения такого взаимодействия в декабре 2016 года Нефтегазстройпрофсоюз России заключил с Федеральной службой по труду и занятости Соглашение о взаимодействии в сфере соблюдения и защиты трудовых прав работников нефтяной и газовой отраслей промышленности, развития

социального партнерства, информирования работников о соблюдении трудового законодательства, а также профилактики нарушений трудового законодательства.

Данное соглашение определяет порядок взаимодействия Профсоюза с Рострудом на федеральном уровне, а также предполагает выстраивание конструктивных отношений между профсоюзными организациями Профсоюза и территориальными органами Роструда в субъектах РФ при осуществлении как соответствующего надзора и контроля, так и с целью информирования и консультирования работников.

Профсоюзные организации взаимодействуют с Федеральной инспекцией труда не только при расследовании несчастных случаев на производстве, но и при проведении плановых проверок соблюдения трудового законодательства. В отдельных регионах организовано взаимодействие в формате телефонных консультаций и консультационных встреч при организации и проведении проверок.

Продолжается работа по организации взаимодействия профсоюзных организаций с органами прокуратуры как в рамках ранее заключенных соглашений, так и новых. Новоуренгойская районная организация Профсоюза также начала осуществлять взаимодействие с органами прокуратуры в рамках заключенного 2 ноября 2016 года районным комитетом Соглашения с Прокуратурой города Новый Уренгой, предметом которого является осуществление сотрудничества и взаимодействия сторон по вопросам защиты трудовых прав граждан, выявления, устранения и предупреждения их нарушений, использования имеющихся у сторон информационных, правовых, организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий, а также определение порядка взаимодействия Прокуратуры города Новый Уренгой и районной профсоюзной организации при осуществлении ими надзора и контроля за соблюдением прав граждан.

При проведении проверок основное внимание уделялось вопросам соблюдения порядка заключения, изменения и расторжения трудовых договоров, соблюдения работодателями правил внутреннего трудового распорядка, режима рабочего времени, порядка начисления заработной платы, расчета отпускных, больничных, оплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни и ночных часов работы, назначения выплат и надбавок к заработной плате, соблюдения порядка привлечения к работе в выходные дни и сверхурочным работам, наличия графиков сменности, соблюдения порядка привлечения к дисциплинарным взысканиям, наличия графиков отпусков и их соблюдения, порядка предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением, соблюдения порядка ведения и хранения трудовых книжек. Проверки проводились на предмет соответствия требованиям трудового законодательства, локальным нормативным правовым актам, коллективным договорам и соглашениям.

По результатам проверок соблюдения действующего трудового законодательства работодателям направлено 209 представлений об устранении выявленных 470 нарушений. В целом за 2016 год выявлено на 82 нарушения меньше, чем в 2015 году.

В результате проведенной работы из общего числа выявленных в 2016 году 470 нарушений устранены 414 по состоянию на 01 января 2017 г. При этом в 10

случаях материалы были направлены в Федеральную инспекцию труда, а по 8 проверкам материалы направлены в органы прокуратуры. За отчетный период 5 должностных лиц привлечено к административной ответственности.

Следует отметить, что проверяющие направляют в установленном порядке требования в адрес руководителей организаций о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц в соответствии со статьёй 195 ТК РФ за допущенные нарушения трудового законодательства достаточно редко. Таких требований в 2016 году было направлено всего 7 при выявленных 470 нарушениях.

Безусловно, следует распространять положительную практику ряда профсоюзных организаций по ведению переговоров с работодателями по добровольному устранению выявленных нарушений (*например, территориальной профсоюзной организацией Санкт-Петербурга и Ленинградской области и др.*). В случаях, когда в добровольном порядке выявленные нарушения не устранялись, либо их устранение становилось проблематичным, работодателям направлялись представления. Данная форма проверок носит достаточно позитивный эффект, поскольку позволяет бесконфликтно исправлять допущенные работодателем нарушения.

Анализ нарушений, выявляемых в ходе проведения проверок, показывает, что наибольшее их количество связано с вопросами выплаты заработной платы, включая актуальную в настоящее время проблему по её своевременной и полной индексации, соблюдения процедуры увольнения работников по инициативе работодателя, порядка учета рабочего времени работников, которым установлен суммированный учет рабочего времени, оплаты сверхурочно отработанного времени, нарушением порядка оформления документов (трудовые договоры, приказы о приеме на работу, переводе на другую работу, предоставление отпуска, личные карточки работника и др.), а также порядка уведомления работников (были выявлены факты утверждения работодателями графиков работы (сменности) без оформления ознакомления работников под роспись и установления даты ознакомления, графики сменности не всегда согласовываются с профсоюзными комитетами профсоюзных организаций. (Ст.103 ТК РФ). Проверке подвергались локальные нормативные правовые акты, трудовые договоры, табели учета рабочего времени, графики сменности, а также выполнение работодателями условий коллективных договоров и соглашений.

При проведении проверок не только выявлялись допущенные нарушения трудового законодательства, но и оказывалась практическая помощь по их устранению.

За отчетный период правовыми инспекторами труда Профсоюза оказано содействие в подготовке 370 материалов в суды.

Чаще всего члены Профсоюза обращались в суды за разрешением споров, связанных с:

- невыплатой (задержкой выплаты) заработной платы;
- вынесением дисциплинарного взыскания;
- незаконным увольнением;
- нарушением порядка изменения условий трудового договора;
- исчислением стажа при назначении пенсий;
- присвоением звания «Ветеран труда» и ряда других.

За отчётный период правовыми инспекторами труда и юрисконсультами Профсоюза подготовлено 338 материалов в комиссии по трудовым спорам.

Индивидуальные трудовые споры чаще всего возникали при изменении работодателем определенных сторонами условий трудового договора, расторжении трудового договора по инициативе работодателя, при проведении специальной оценки условий труда, при применении дисциплинарных взысканий к работникам, а также при нарушении сроков выплаты заработной платы.

Так, при участии правовых работников Республиканской организации Башкортостана в отчетном периоде продолжена работа по взысканию просроченной задолженности по заработной плате через работу комиссий по трудовым спорам. По инициативе профсоюзного комитета ООО трест «Башнефтепромстрой» в КТС поступило 198 заявлений работников о взыскании заработной платы на сумму 1,1 млн. рублей. Все работники получили заработанную плату путем предъявления решений КТС непосредственно в кредитные организации.

Аналогично был решен вопрос задержки выплаты заработной платы при участии правовых работников Территориальной профсоюзной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В связи с отсутствием денежных средств и их несвоевременным поступлением на счета предприятия в ФГУП РНЦ «Прикладная химия» продолжительность задержек составляла от 0,5 до 1,5 месяцев. Все работники предприятия подавали заявления в Комиссию по трудовым спорам о взыскании с работодателя сумм задолженности по заработной плате, и выплата осуществлялась в банке по решению КТС.

Во многих дочерних обществах ПАО «Газпром» комиссии по трудовым спорам созданы и действуют не только непосредственно в организациях, но и в их филиалах (структурных подразделениях).

За 2016 год правовыми работниками было рассмотрено 2974 письменные жалобы и других обращений членов Профсоюза.

Основные обращения касались вопросов оплаты труда, а именно своевременности выплаты заработной платы, лишения стимулирующих выплат, лишения гарантий и компенсаций по результатам специальной оценки условий труда и других. Например, в ходе рассмотрения правовыми работниками Татарстанской республиканской организации обращений работников были выявлены факты задолженности по оплате труда в ряде организаций (ООО «Билдинг», ООО «Ленинвестстрой», АО «Бугульминское ЖБИ»). Под контролем республиканского комитета, согласно графиков выплат, составленных с участием работодателя и профсоюзного комитета, удалось практически полностью ликвидировать задолженность по заработной плате на указанных предприятиях – выплаченная сумма задолженности составила 2,934 млн. руб.

Правовые инспекторы труда Профсоюза при выездах в организации проводят работу среди членов Профсоюза и профсоюзного актива по разъяснению положений трудового законодательства, особенностей их реализации в конкретных условиях работы, а также при наступлении кризисных явлений, проведении работодателями реструктуризации основного производства, изменении организационно-правовой формы организации. Многие организации особое

внимание уделяют обучению вновь избранных председателей профсоюзных организаций по вопросам применения трудового законодательства.

Правовые работники Профсоюза непосредственно принимали участие в переговорных процессах в рамках социального партнерства, осуществляли правовое сопровождение переговорной кампании, заключения коллективных договоров, их регистрации, а также коллективных действий Профсоюза.

Так, в ходе рассмотрения положений коллективных договоров, локальных нормативных актов (положения по оплате труда, правила внутреннего трудового распорядка, соглашения по охране труда и др.) были зафиксированы нарушения в части установления тарифных ставок (окладов), занижение норм выдачи СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств и т.п.

За 2016 год правовая помощь была оказана в 7 991 случае. Из них 7 283 – при разработке коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов. На личном приёме принято 16 264 членов Профсоюза, которым оказана правовая помощь и даны разъяснения по различным юридическим вопросам.

К правовым работникам Профсоюза наряду с обращениями за разъяснением положений трудового законодательства продолжают обращаться с вопросами, связанными с оформлением договорных отношений, с жилищными проблемами, получением негосударственных пенсий и доплат ветеранам, предоставления санаторно-курортного лечения и др.

По сути, правовыми работниками реализуются функции юридических приемных. Некоторые организации, например, входящие в структуру МПО ПАО «НК «Роснефть», изыскивают возможность привлечения сторонних юристов, юридических компаний для оказания юридических услуг членам Профсоюза.

Пока нет единой регламентации деятельности таких приемных и в разных профорганизациях они организованы по-разному. Вместе с тем, начата работа по изучению и анализу имеющегося опыта организации работы юридических приемных там, где они уже созданы. Параллельно такая работа ведется и в структурных организациях Профсоюза. Так в 2016 году на Совете межрегиональной профсоюзной организации «СИБУР Профсоюз» было принято Положение о юридической приемной, организовать которые планируется во всех первичных профсоюзных организациях.

Правовой инспекцией Профсоюза была проведена работа по повышению квалификации правовых работников, профсоюзных юристов и улучшению правовых знаний профсоюзного актива. Аналогичные семинарские занятия проводят и структурные организации Профсоюза.

Так, правовые инспекторы труда, члены комиссий и ответственные за состояние правозащитной работы межрегиональной профсоюзной организации «Газпром профсоюз» в сентябре 2016 года прошли обучение в г. Екатеринбург.

Правовые инспекторы и профсоюзные юристы, прошедшие подготовку через общепрофсоюзные и территориальные семинарские занятия, регулярно проводят занятия по правовым вопросам в организациях и на предприятиях.

Использование современных информационных методов в работе способствует распространению правовых знаний и доведению информации до каждого члена Профсоюза о методах и формах защиты трудовых прав работников. Значимое место в деятельности занимают разъяснения действующего законодательства,

обучение профсоюзного актива, подготовка информационно-методических материалов, публикаций по правовой тематике в средствах массовой информации, на страницах веб-сайтов.

Отделом правовой работы аппарата Профсоюза ведется непрерывная работа по изучению, анализу и обобщению изменений федерального законодательства и судебной практики по трудовым спорам. Соответствующие правовые обзоры каждый месяц размещаются на интернет-сайте Профсоюза. В профсоюзном журнале «НГСП Информ» продолжено ведение рубрики «Юридическая приемная» в формате «вопрос-ответ», где даются ответы на актуальные вопросы работников, также регулярно публикуются законодательные изменения и аналитические статьи по правовой тематике. Обзоры изменений законодательства ведутся и межрегиональными профсоюзными организациями Нефтегазстройпрофсоюза России, которые также размещаются на их интернет-порталах.

Наряду с осуществлением контрольных функций за соблюдением действующего трудового законодательства, не менее важным остается участие профсоюзных юристов в законотворческой работе.

Речь идет об участии в двух плоскостях (стадиях) рассмотрения проектов нормативных правовых актов, которые так или иначе затрагивают права и интересы работников нефтегазовой отрасли и членов нашего Профсоюза, а также интересы профсоюзных организаций:

- 1) в ходе разработки и обсуждения проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Правительством РФ;
- 2) в ходе рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания РФ соответствующих законопроектов.

В рамках указанных направлений аппаратом Профсоюза ведется мониторинг соответствующих законодательных инициатив по линии Правительства РФ (в рамках Правительственного плана законопроектной деятельности) и внесенных в Государственную Думу ФС РФ законопроектов (в рамках программ законопроектной работы комитетов Государственной Думы ФС РФ).

Отделом правовой работы аппарата Профсоюза проводится правовой анализ законопроектов, затрагивающих интересы работников отрасли, членов Профсоюза, профсоюзных организаций.

Перечень таких законопроектов размещен на сайте Нефтегазстройпрофсоюза России и постоянно актуализируется.

Эта работа проводится совместно со структурными организациями Профсоюза, Ассоциацией профсоюзов базовых отраслей промышленности и строительства Российской Федерации и ФНПР.

Решение задач и осуществление функций, возлагаемых на Профсоюз, невозможно без чёткого механизма сотрудничества и взаимодействия его структурных организаций с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. За отчётный период юристы Профсоюза приняли участие в экспертизе 203 проектов законов и иных нормативных правовых актов различных уровней.

Следует отметить, что большую нормотворческую работу на региональном уровне проводят и организации, входящие в межрегиональную профсоюзную организацию «Газпром профсоюз», а также Волгоградская территориальная,

территориальная профсоюзная организация Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Татарская республиканская, республиканская организация Башкортостана и многие другие.

В результате правозащитной работы в 2016 году членам Профсоюза выплачено денежных средств на сумму 18,9 млн. рублей.

*Информация подготовлена
отделом правовой работы
аппарата Нефтегазстройпрофсоюза России*